



עיריית אור עקיבא

פרוטוקול 09/2012

מישיבת מליאה שלא מן המניין שהתקיימה ביום רביעי כא' בתמוז התשע"ב ה- 11/7/2012 בשעה 19:30 בעירייה.

נוכחים:

מר שמחה יוסיפוב – ראש העירייה
מר אלי אנקונינה – סגן ומ"מ ראש העירייה
מר יוסי כדורי – סגן ראש העירייה
ד"ר זאב שיפרין – חבר עירייה
מר משה בן הראש – חבר עירייה
מר ארקדי גדילוב – חבר עירייה
מר יצחק תורג'מן – חבר עירייה (עוזב בסעיף 1)
מר אלי אלפסי – חבר עירייה
מר שלומי אבני – חבר עירייה

חסרים:

מר אילזירוב אבניל – סגן ראש העירייה
מר אברהם כהן – חבר עירייה
מר מיכאל גרוסמן – חבר עירייה
מר אלכסנדר זרצקי – חבר עירייה

מוזמנים:

מר יעקב כהן – גזבר
עו"ד אריאל ארונוביץ – יועץ משפטי

סדר יום:

המלצות ועדת הביקורת לדו"ח ביקורת משרד הפנים 2010 – הצעה לסדר יום.

סעיף 1 - שיעור גביית החובות מבעלי חובות ארנונה גבוהים – הינו נמוך

שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי יו"ר ועדת הביקורת.

אלי אלפסי – גם בדוח לשנת העבודה 2010 שערך משרד הפנים על הרשות הועדה סיימה דיונים מעמיקים כדי להבין את מהות הליקויים ולהביא את המלצותיה למליאה על הדרכים לתיקון הליקויים.

בסעיף הראשון לדוח שיעור גביית החובות מבעלי חובות ארנונה גבוהים הינו נמוך להלן סיכום

הועדה והצעת החלטה:

סיכום הועדה – מחלקת הגזברות האמונה על הנושא אינה עושה את תפקידה כנדרש על מנת להסיר את הליקוי.

מחלקת הגזברות לא העבירה את התייחסותה לפניות הוועדה ולא הציגה לוועדה את הפעולות בהם היא נוקטת ע"מ לתקן את הליקוי.

הצעת החלטה:

הנחיית הגזברות להעביר דוח אחת לחודש את שיעור הגבייה מבעלי החובות הגבוהים ביותר לוועדת הביקורת ולראש העיר.

המליאה מקציבה לגזבר העירייה 6 חודשים להסרת הליקוי בדרך של הוכחה שהגזברות נקטה בכל הכלים והאפיקים החוקיים העומדים לרשותה מול 100% מבעלי החובות הגבוהים של ארנונה לרשות.

אני מבקש מהגזבר שיתן לנו הסבר על החסמים.



עיריית אור עקיבא

ארקדי גדילוב – לדעתי אפשר לעשות הרבה דברים ובאור-עקיבא צריך לפעול גם ע"פ רגש, אתם רוצים להגיע עד כדי עיקול בתים, האם זה מה שאתם רוצים אלי אלפסי ושלומי?

יצחק תורג'מן עוזב את הישיבה.

ארקדי גדילוב – אני אומר שמזה שהייתי בוועדות ומה ששמעתי הגישה של אלי אלפסי מוטעת.

משה בן הראש – לדעתי אלי אלפסי משתף פעולה לאחרונה גם בוועדה להנחה במיסים לנזקקים.

ארקדי גדילוב – יעקב מבין שאם תנחה לגבות מאסיבית הוא יעשה זאת.

יעקב כהן – ככל שמתייחסים לגביה ולקיצורו של עניין, הגבייה זה לא דבר של לחוץ על כפתור והכל מתבצע, הליקוי שהתגלה ב- 2010 תוקן חלקית ב- 2011 והדבר רק ילך וישתפר, כך שההערה מתייתרת, היד שלנו על הדופק ותגברנו את המחלקה בעובדים נוספים.

שמחה יוסיפוב – אנחנו עירייה שהגיעה מעל ל- 80% גבייה מאז כניסתי לתפקיד, תגברנו את המחלקה במספר עובדים, הינכם מוזמנים לבוא ולבדוק מה אחוז הגבייה, הגובר ומחלקת הגבייה עומדים ביעדי הגבייה.

הגביה עושה עיקול ברישום מטלטלין ועיקול רכבים, אני גם שמח שיש לנו ועדה שמטפלת בפניית תושבים נזקקים, ועדה שבראשה עומד מר משה בן הראש.

1 החלטה

המליאה מאשרת פה אחד את הודעת ראש העירייה בדבר ההליכים שנעשים לשם גביית ארנונה מבעלי חובות ארנונה גבוהים.

סעיף 2 – לא נערך סקר סיכונים ומאזן ביטוחים

שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

יעקב כהן – הליקוי תוקן.

אלי אלפסי

סיכום הועדה – ביצוע הסקר תוקצב ע"י המליאה והוא בתהליך ביצוע.

הצעת החלטה – גזבר העירייה יציג למליאה ולועדת הביקורת תוך 6 חודשים את הסקר ומסקנותיו.

2 החלטה

המליאה מאשרת פה אחד שהסעיף תוקן.

סעיף 3 – חלק מוועדות העירייה כמעט ואינן מתכנסות

שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הועדה – ראש העיר העביר את התייחסותו לוועדת הביקורת ומסר שהוא יפעל לתיקון הליקוי מול ראשי הוועדות אך למרות התחייבותו הליקוי עלה שוב בדוחות הביקורת.

הצעת החלטה – ראש העיר יתקף (מלשון תיקוף – ולידיציה) בפני ראשי הוועדות את דרישות החוק וינחה את ניהול מעקב אחר הוועדות להתכנסותם כנדרש בחוק.



עיריית אור עקיבא

המליאה בתום כל שנה תחליט על החלפת ראשי וועדות שלא כינסו את הוועדה כנדרש במשך השנה שחלפה.

גם שמתי לב שראש העירייה שלח מכתבים ליו"ר הוועדות לכנס את הוועדות בתכיפות גבוה יותר כך שלמעשה הליקוי תוקן.

החלטה 3

המליאה מאשרת פה אחד שהליקוי תוקן.

סעיף 4 – דמי ניהול בשיעור 2% שנוכו מהעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית הופקדו באופן חלקי טרם הופרשו יתרות הכספים עד 1/1/2008 שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הוועדה – פגיעה בזכויות עובדי העירייה הינה תופעה פסולה וחמורה והליקוי חייב לבוא לידי תיקון ללא דיחוי נוסף.

הצעת החלטה - גזבר העירייה יבצע לאלתר את התיקון ויעביר את יתרת הכספים שלא הופקדו, הגזבר יעביר עותק מאישור ביצוע הפקדת הכספים תוך חודש מההחלטה לוועדת הביקורת וראש העיר.

יעקב כהן – הסעיף תוקן ונמחק מדוח הביקורת.

אלי אלפסי – אם כך עיריות אחרות צריכות ללמוד מאור-עקיבא.

שמחה יוסיפוב – מדברי אלי ניתן להבין שחברי ועדת הביקורת הינם בחורים טובים.

החלטה 4

המליאה מאשרת פה אחד שהליקוי תוקן.

סעיף 5 – מתן תמיכות ע"י העירייה שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הוועדה – על אף שאושרו תבחינים בוועדת תמיכות העירייה לא פרסמה לציבור קול קורא להגשת בקשות לתמיכה.

אף חמור מכך שהעירייה "צבעה" תקציב תמיכה לעמותה למען הקשיש בתקציבה כהקצבה ישירה בניגוד לחוק.

למרות המלצות הוועדה בסיכום דוח הביקורת של 2008 נמצא שהעירייה עדיין מעבירה תמיכות בניגוד לחוק.

התקציב כפי שהוכן מכשיל את מועצת העיר וגורם למועצה לעבור על החוק.

הצעת החלטה - הנחיית הגזבר שלא לממש את הסעיף התקציבי המקצה תמיכה לעמותה למען הקשיש כהקצבה ישירה ואם הועברו כספים להחזירם לקופת העירייה.

ביצוע כל הוראות החוק דרך ועדת תמיכות והענקת הכספים לגוף שיעמוד בדרישות שהוא מכיל סעיף הנוגד את החוק, עבור מקרים מעין אלה קבעה פקודת העיריות "חיוב אישי" במידה ויועברו כספים אלו לעמותה.



עיריית אור עקיבא

קיום שימוע לגזבר העירייה בגין הכנת תקציב המכיל בתוכו סעיף תקציבי לא חוקי במודע , המכשיל את המועצה, במילוי תפקידה כנדרש מפקודת העיריות, גם אם ההוראה ניתנה ע"י ראש העיר ההוראה הינה אינה חוקית ועליו היה למנוע הכנת תקציב.

משרד הפנים יבחן את הנושא במידה והועברו כספים שלא ניתן להחזירם לקופת העירייה יפעל בהתאם להוראות החוק "נוהל חיוב אישי".

שמחה יוסיפוב – מאחר והסעיף נדון בישיבה הקודמת ונתקבל הסבר לגבי תיקון הליקוי אזי למעשה הליקוי תוקן.

החלטה 5

המליאה מאשרת פה אחד שהליקוי תוקן.

סעיף 6 – תקציבי פיתוח הרשות פעלה בניגוד לסעיף 213 א' לפקודת העיריות שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הוועדה – סעיף זה טופל גם בדוח הביקורת הקודם והגזברות הונחתה לנקות בפעולה הנדרשת להסרת הליקוי, הגזברות פעלה לתיקון מחצית הליקוי בכך שפתחה חשבון אך לא הפקידה בו כספים, כפי שנדרש בחוק ובכך נמנעת משקיפות ניהול של התב"רים כפי שמנחה פקודת העיריות.

הצעת החלטה - הנחיית הגזבר לפעול לאתגר לתיקון הליקוי ולהפקיד את כספי התב"רים כפי שנדרש בפקודת העיריות.

הגזבר יעביר הצהרה מטעמו לוועדת הביקורת ולראש העיר שסיים לבצע את ההפקדות תוך שבוע מקבלת החלטה וימשיך מעתה ואילך לנהל את התב"רים בהתאם לנדרש בחוק.

במידה והליקוי יחזור בדוח הביקורת לשנה"ע 2012 של משרד הפנים הגזבר יוזמן לשימוע וינקטו נגדו צעדים משמעותיים.

שמחה יוסיפוב – כספי הפיתוח של הרשות נכנסים לתקציב פיתוח מיוחד.

אלי אלפסי – אם כן הערה זו לא תופיע בדוח הבא?

יעקב כהן – אני לא מסכים עם מבקר הפנים, לא יתכן ולא קיימת אף עירייה שפותחת חשבון לכל תב"ר.

שמחה יוסיפוב – מה שצריך להיות שיהיה חשבון פיתוח חסין עיקולים.

החלטה 6

המליאה מאשרת פה אחד את הודעת הגזבר וראש העירייה בדבר חשבון פיתוח חסין עיקולים בלבד.

סעיף 7 – גירעון מימוני בתבריים

שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הוועדה – במסגרת דיוני הוועדה ושמיעה של גופי המקצוע השונים ברשות להם נגיעה בנושא כגון: מחלקת גזברות, המחלקה המשפטית, המבקר הפנימי, הוועדה מגיעה למסקנה שלאור תרשים הזרימה הטבעי של ניהול תבר"יים התלויים במימון חיצוני, משמע שהרשות צריכה להראות פעילות בתב"ר קודם שתקבל את כספי המימון, הליקוי יתקיים לעולם ועד בתבר"יים מסוג זה.



עיריית אור עקיבא

הצעת החלטה - הוועדה לא מוצאת מקום או אפשרות לתיקון לאור המבנה הטבעי של התהליך.

הוועדה קוראת לאגף הביקורת במשרד הפנים להציג תבריים בגרעון מימוני רק כאלה שאינם תלויים בתקציב.

בנוסף ברצוני לגבות את העירייה בכל המובנים ומבקש ממשרד הפנים להפסיק עם הערה זו.

החלטה 7

המליאה מאשרת את המלצת ועדת הביקורת בדבר הדרישה לביטול הערת ביקורת זו.

סעיף 8 – התקשרות העירייה עם החכ"ל שמחה יוסיפוב – אלי רשות הדיבור שלך.

אלי אלפסי – הליך הפירוק וחיסול של החכ"ל צפוי להסתיים תוך 6 חודשים בהתאם למה שהוצג על ידי המחלקה המשפטית.

הועדה אינה מוצאת מקום להמלצה בנושא היות והטיפול בליקוי מבוצע.

החלטה 8

המליאה מאשרת פה אחד שהליקוי הוסר.

סעיף 9 – לא מתקיים דיון בדוחות תאגידים אשר הוגשו לעירייה אלי אלפסי

סיכום הועדה – ליקוי זה טופל, מנכ"ל העירייה פעל להבאת הדוחות לדיון במליאה ליקוי זה צפוי להיות מוסר בדוח הביקורת לשנת 2011.

הצעת החלטה - הועדה מברכת את מנכ"ל העירייה על פעילות בנושא ותרומתו להסרת הליקוי, הגשת הדוחות למליאה מדי שנה וקיום דיון בהם.

החלטה 9

המליאה מאשרת פה אחד את הצעת ההחלטה של ועדת הביקורת.

סעיף 10 – העדר שליטה בפעילות התאגידים שבשליטת העירייה וכן נחיצותם שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הועדה – למרות העברת התייחסות ראש העיר וההסבר של היועץ המשפטי שהופיע בפני הוועדה על נחיצות בהחזקת תאגיד א.ב. מנהלת אזור התעשייה כפעיל.

הוועדה אינה רואה את הנחיצות של התאגיד א.ב. מנהלת אזור התעשייה ומסכימה עם אגף הביקורת במשרד הפנים, שהתאגיד מיותר, לא נחוץ גורם להוצאות מיותרות, משמש ככלי לסידור עבודה למקורבים, המנהלת אינה מקיימת את ייעודה, העובדות בשטח והנראות של אזורי התעשייה מדברים בעד עצמם, כמו כן לא הציגו תוכניות פיתוח לשלוש שנים הקרובות ולכן יש לפעול לפירוקו וחיסולו של התאגיד לאלתר.

הצעת החלטה - חיסול ופירוק המנהלת העברת הניהול של אזורי התעשייה לאגף שפ"ע וטיפול באזורים אלה כפי שמטופלים שאר חלקי העיר.



עיריית אור עקיבא

כשהיו תוכניות חדשות שיצריכו תאגיד מסוג זה, יוקם תאגיד חדש, עם מטרות ויעדים ברורים ומעודכנים שיתאימו לצרכים החדשים שיגובשו במסגרת תוכנית הפיתוח העתידית.

שמחה יוסיפוב – לידיעתך אלי אלפסי ישנה פעילות ענפה בתאגיד א.ב. מינהלת התעשייה בחרנו אדריכל שעובד על אזור תעשייה ובילוי בשטח השיפוט החדש שעבר אלינו מבנימינה.

נעשים שם שינויים כולל שינוי יעוד של השטח שהיה אמור לקום בו אצטדיון הכדורגל ושם אושרו 239 יחידות דיור שמהם לפחות 20% ואף יותר יהיו מיועדים לדיור בר השגה.

אלי אלפסי – מדוע משרד הפנים דורש שוב ושוב פירוק של מינהלת זו?

שמחה יוסיפוב – המינהלת הוקמה על ידי משרד המסחר והתעשייה והיא מבצעת את תפקידה בהתאם, המינהלת רצויה ונדרשת למרות שאין לה מנכ"ל.

משה בן הראש – אנו חייבים לקלוט מנכ"ל למינהלת זו כי ישנם שם הרבה נושאים שצריך להתמודד מולם.

החלטה 10

המליאה מאשרת פה אחד את הודעת ראש העירייה בדבר נחיצות המינהלת והמשך קיומה.

סעיף 11 – העירייה אינה פועלת ע"פ תקנות חובת המכרזים בכל התבריי"ם שמחה יוסיפוב – רשות הדיבור לאלי אלפסי.

אלי אלפסי

סיכום הוועדה – לדברי הגזבר מדובר בתקלה נקודתית.

לדברי היועץ המשפטי לא ידוע לו על כך כלום.

מדובר בממצא חמור שמצטרף לשורת ממצאים שבאחריות הגזברות שחורגים מהוראות החוק, ומפיקוח רופף של הגזברות על התהליכים החייבים להתקיים לפני ביצוע התקשרות עם ספקים, ומותיר את העירייה חשופה לביקורת נוקבת ובהתנהלות לא חוקית.

הצעת החלטה - להקים צוות בדיקה בראשות היועץ המשפטי שיבחן את כל התבריי"ם של שנה"ע 2010, 2012 בהקשר של קיום חובת המכרזים בלבד.

צוות הבדיקה יביא את מסקנותיו והמלצותיו בפני ועדת הביקורת והמליאה תוך חודשיים ימים מקבלת ההחלטה.

הגזבר יפיץ מסמך מנחה לכלל המחלקות על תרשים הזרימה החייב להתקיים לפני כל הוצאה או ביצוע בתב"ר תוך שבוע ימים העתק יועבר לוועדת ביקורת.

הגזבר יגבש נוהל התקשרות שיחייב את כל אגפי העירייה והנוהל יכלול בתוכו מנגנון בקרה לפני ההתקשרות שימנע חריגה מהוראות החוק תוך שבוע ימים, העתק יועבר לוועדת הביקורת.

בכל חריגה מהנוהל מעתה ואילך לאחר ביצוע ריענון והסדרה של הנושא העירייה תנקוט בצעדים הכוללים שימוע ונוהל חיוב אישי כלפי האחראים לחריגה.

שמחה יוסיפוב – אנו פועלים על פי החוק וכל הנהלים ידועים ומוכרים ואנו פועלים על פיהם.

הודעתי היא, העירייה פועלת על פי החוק בכל הכרוך במכרזים תחת הנחיות היועץ המשפטי, מנכ"ל וגזבר.



עיריית אור עקיבא

עו"ד אריאל ארונוביץ – החשב הראשי של העירייה (ולרי שבנוב) מעדכן מדי חודש את כלל המנהלים אודות הסכומים שלגביהם התקשרויות פטורות ממכרז, טעונות מכרז זוטא 4 ספקים, טעונות מכרז זוטא 6 ספקים וטעונות מכרז פומבי, כל התקשרות של העירייה עוברת גם 3 מסננות מקצועיות בעניין זה.

אחת הגזברות, השנייה החשב המלווה והשלישית היא שלי.

מסקנות אלו גורמות לאכיפה של 100% מהמקרים של דיני המכרזים.

אותו מקרה נקודתי שעליו דובר בוצע בשל סברה מוטעת של מנהל והדבר לא חזר על עצמו.

החלטה 11

המליאה מאשרת פה אחד את הודעת ראש העירייה ואת הסבר היועץ המשפטי בדבר הצעדים שננקטו בסעיף זה ומאשרת שהליקוי תוקן.

בכבוד רב

שמחה יוסיפוב	רחמים צאלח
ראש העירייה	מנכ"ל העירייה